

Onderzoekopzet Quickscan Duurzaamheid

Aanleiding

Overbetuwe wil uiteindelijk geheel energieneutraal zijn in 2050. In essentie is dat de kern van de ambitie die de raad van Overbetuwe zichzelf heeft opgelegd. Een ambitie die aansluit bij het in 2015 gesloten Gelders Energieakkoord. Met het op 7 februari 2017 vaststellen van de Routekaart Duurzaam Overbetuwe heeft de gemeenteraad een plan vastgesteld waarlangs in de periode 2017-2020 tot de eerste serieuze stappen op weg naar 2050 worden gezet. Een stip op de horizon derhalve en een realistisch traject om daar uiteindelijk met elkaar te komen. De realisering van deze ambitie is namelijk niet het exclusieve domein van de gemeente Overbetuwe, maar een gezamenlijke opgave van een groot aantal maatschappelijke partners, bedrijfsleven en inwoners.

Omdat de gemeente zelf beperkte financiële middelen heeft en de investeringen die nodig zijn om de ambitie te halen fors zijn, is zij voor een groot gedeelte afhankelijk van investeringen vanuit de samenleving. De vraag hoe de gemeente Overbetuwe de samenleving kan 'bewegen' en hoe de uitvoering moeten worden georganiseerd om de gestelde doelen te halen, zijn de hoofdvragen waarop de Routekaart een antwoord geeft.

Daarmee is de routekaart het spoorboekje. En net als spoorboekjes gebonden aan een vooraf bepaalde route met vaste aankomst- en vertrektijden. Duidelijk geformuleerde ijkmomenten aan de hand waarvan kan worden beoordeeld of de gemeente nog op koers ligt en op het juiste moment (i.c. 2050) arriveert. Met de gemeenteraad is afgesproken dat er jaarlijks zal worden gerapporteerd over de voortgang. Omdat de eerste 4-jarige planperiode in 2020 wordt afgerond hebben wij gemeend voor u een quickscan uit te voeren naar de afgelegde route en de doeltreffendheid hiervan, gegeven de hiervoor geformuleerde ambities.

In de afgelopen twee jaar hebben afzonderlijke raadsleden en raadsfracties (tijdens de behandeling van P&C-documenten en in de vorm van schriftelijke vragen) vragen gesteld aan het college over de stand van zaken en de voortgang. In juni 2018 is er een eerste monitor verschenen over de voortgang over 2017.

Onderzoeksvraag

Daarmee luidt de centrale vraagstelling:

Is het door de gemeente Overbetuwe in de routekaart Duurzaamheid opgenomen plan doeltreffend en ligt de gemeente op koers om de voor 2050 opgenomen ambities te realiseren?

Om deze te vraag te kunnen beantwoorden, is hieronder een beknopt normenkader opgesteld.

Normenkader

| <i>Norm</i> | <i>Toelichting/ deelvragen</i> |
|---|---|
| 1. Er is een door de gemeenteraad vastgesteld plan | Zoals vastgelegd in beleid en/of in een raadsprogramma |
| 2. Er is sprake van heldere en toetsbare doelstellingen | Is helder wat het resultaat dient te zijn gegeven het beleid en de daarvoor beschikbaar gestelde middelen? Is aangegeven hoe het resultaat worden gemeten? |

| | |
|--|--|
| | Is er een eenduidige relatie tussen de doelstellingen, de activiteiten die zijn geformuleerd en de te behalen resultaten? |
| 3. De uitvoering is conform het door de raad vastgestelde plan | Is het plan vertaald naar de uitvoering en zijn verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden duidelijk en vastgelegd? In het verlengde hiervan: wordt aan de uitvoering, conform de vastgestelde regels en procedures, invulling gegeven? |
| 4. De doelstellingen worden gerealiseerd | Vindt er periodieke meting, evaluatie, duiding en bijsturing op basis daarvan plaats? Zijn de resultaten conform de doelstellingen? Is het gegeven de planning en bereikte resultaten realistisch om te verwachten dat de doelstellingen voor 2050 worden bereikt? |
| 5. Er is sprake van een doelmatige en doeltreffende inzet van middelen | Is er bij de uitvoering sprake van een 'redelijke verhouding' tussen de inzet van middelen en de resultaten? |

Onderzoeksaanpak

Het onderzoek wordt in het najaar van 2019 uitgevoerd door eigen inzet van leden van de rekenkamercommissie, i.c. Ed Masselink en Harry Smeets.

Deskonderzoek (juli/ augustus 2019)

Verzamelen en beoordelen documenten. Eventueel aanscherpen/ aanvullen normenkader.

1. Interviews (september/ oktober 2019)

Wat betreft de feitelijke uitvoering, mogelijk beperkt aantal interviews met (in- en extern) betrokkenen en portefeuillehouder.

2. Productie feitenrelaas, bevindingen, (voorlopige) conclusies en (voorlopige) aanbevelingen. (oktober 2019)

Verwerken van verkregen informatie en formuleren van bevindingen, conclusies en aanbevelingen.

3. Ambtelijk wederhoor (november 2019)
4. Bestuurlijke reactie (december 2019)

Ed Masselink/ Harry Smeets, juli 2019