

# REKENKAMER

Aan de gemeenteraad van Overbetuwe

i.a.a. het college van burgemeester en wethouders

<b>Uw brief van</b>	<b>Uw kenmerk</b>	<b>Ons kenmerk</b>	<b>Datum</b>	<b>Verzonden d.d.</b>
<b>Onderwerp:</b> Onderzoeksprogramma 2021		21uit00158 <b>Behandeld door</b> A. Raijmakers	5 januari 2021 <b>Telefoonnummer</b> 14 0481	5 januari 2021 <b>Bijlage(n)</b> geen

Geachte leden van de gemeenteraad,

Gelet op artikel 9 van de Verordening rekenkamercommissie Overbetuwe 2018 is uw rekenkamercommissie verplicht jaarlijks een onderzoeksplan vast te stellen en deze ter kennisname aan u te sturen. Deze brief strekt daartoe.

Ter voorbereiding op de onderwerpkeuze voor 2021 hebben wij op 19 november jl. als commissie een digitaal rondje gemaakt langs de fractievoorzitters uit uw raad. Daaraan voorafgaand hebben wij u in de gelegenheid gesteld om ons eventuele wensen aan te reiken.

Tijdens het overleg van uw auditcommissie op 9 december jl. heeft er afstemming plaats gevonden met uw college wat betreft het 213a-onderzoek en uw accountant wat betreft de voorgenomen activiteiten in het kader van de jaarrekeningcontrole. Opnieuw is ons de enorme diversiteit aan onderwerpen opgevallen die u ons heeft aangereikt. Na deze afstemming - immers voorkomen moet worden dat we onnodig dubbel onderzoek uitvoeren - hebben wij tijdens onze commissievergadering op 14 december jl. ons onderzoeksprogramma voor 2021 vastgesteld. Bij ieder onderwerp hebben wij de vier in de werkwijze opgenomen criteria, i.c. belang, twijfel, risico en toegevoegde waarde, meegewogen. Ook hebben we gekeken naar een zo evenwichtig mogelijke verdeling over de afzonderlijke gemeentelijke domeinen.

## 1. *Klimaat*

Het is ons opgevallen hoe vaak dit onderwerp door u is genoemd. Verschillende invalshoeken werden daarbij door de verschillende fractievoorzitters gekozen, variërend van het toezicht op de uitvoering en hoog water, tot de regionale opgave en hoe daar als gemeente(-raad) grip op te houden en de invloed die dit beleid mogelijk heeft op de kwaliteit van het landschap. Wat betekenen deze ambities nu voor de leefomgeving?

Wij zijn voornemens om het (voor Overbetuwe relevante) klimaatbeleid voor u goed in beeld te brengen, inclusief regionale afspraken en de mate waarin de gemeente Overbetuwe en/of de regio erin slaagt (of lijkt te slagen) om dit beleid tot uitvoering te brengen en (zo) het gewenste resultaat te bereiken.

In een recent collegevoorstel (d.d. 17 november 2020) met als onderwerp 'Evaluatie Routekaart Duurzaam Overbetuwe 2017-2020' wordt u in het voorjaar van 2021 een geactualiseerde routekaart in het vooruitzicht gesteld. Omdat de routekaart zich beperkt tot energie wordt er in de actualisatie 'een verbreding ingezet' naar klimaatadaptatie en circulariteit. Wij zijn voornemens om,

voordat wij een aanvang maken met ons onderzoek, deze aangekondigde actualisatie af te wachten zodat we deze in onze aanpak kunnen betrekken.

## *2. Geheimhouding*

Een naar onze inschatting wat lichter onderwerp is het onderwerp 'geheimhouding'. Blijkend uit de hierover gemaakte opmerkingen is het voor een deel van de gemeenteraad niet helemaal duidelijk wat hiervoor de regels zijn en wat hierover in Overbetuwe (in aanvulling daarop) precies is afgesproken.

Openbaarheid is immers de norm en het uitgangspunt is dat alle stukken in het openbaar bestuur openbaar zijn. Er wordt dus alleen geheimhouding opgelegd als dat echt nodig is. In de praktijk is dit echter een zeer lastig onderwerp. Wat is immers het verschil tussen vertrouwelijk en geheim en met wie mag je welke informatie precies delen? Wat is nu wetgeving en wat hebben we in de gemeente Overbetuwe over vertrouwelijkheid en geheimhouding precies afgesproken en hoe handelen raad en college hiernaar?

## *3. Verkeers- en vervoersbeleid*

Er zijn weinig zaken die zoveel meningen oproepen als verkeerskundige ingrepen. Vaak bedoelt om de verkeersveiligheid, het aangezicht of de doorstroming te bevorderen, maar onbedoeld soms ook de oorzaak van stevige discussies tussen verschillende betrokkenen die ieder voor zich vanuit hun eigen gezichtsveld en expertise een bijdrage (proberen te) leveren aan het resultaat.

Hoe geeft de gemeente Overbetuwe invulling aan haar verkeers- en vervoersbeleid en op welke wijze zijn professionals en betrokkenen onderdeel van de beleidsvoorbereiding en uitvoering. Welke normen hanteert Overbetuwe en wat gebeurt er met ieders inbrengt. En, wellicht het belangrijkste nog, met welke concreet resultaat? Wij zijn voornemens dit voor u, mede aan de hand van een beperkt aantal casussen, in beeld te brengen. Omwille van de breedte van dit thema en de behoefte aan inkadering hebben wij ervoor gekozen om verkeersveiligheid te kiezen als primaire invalshoek.

## *4. Dorpsagenda*

In 2019 is de gemeente Overbetuwe gestart met het ontwikkelen van dorpsagenda's. De gemeente Overbetuwe stimuleert immers dat dorpen hun eigen agenda opstellen, waar ze zelf eigenaar van zijn. Hierdoor, zo is de bedoeling, versterkt de samenhang in een dorp of wijk. Een dorpsagenda gaat over leefbaarheid en de ontwikkeling van een dorp. Samen met het dorp kijkt de gemeente naar de agenda: wat doen inwoners zelf, wat is aan de gemeente en wat is aan anderen?

De dorpsprofielen en de op te stellen dorpsagenda's zijn (dus) een middel om deze een nieuwe vorm van samenwerking te creëren. Hierbij gaat het college uit van meer inspraak, betrokkenheid en eigenaarschap van inwoners en (maatschappelijke) organisaties.

Maar wie is eigenlijk exact 'eigenaar' van deze dorpsagenda? Hoe is de democratische legitimiteit, de 'institutionele inbedding' in Overbetuwe nu precies geregeld? Wat is de rol van de gemeenteraad, van het college of van de individuele inwoner? Wie heeft het laatste woord over wat precies? Er zijn aanzetten gedaan, maar hoe werkt dit (nu en straks) in de praktijk?

## *5. Reserve-onderwerp: Doe-mee-onderzoek van de NVRR*

Mocht één van de hiervoor genoemde onderwerpen, om wat voor reden dan ook, komen te vervallen dan overwegen wij om, afhankelijk van het aangeboden, gebruik te maken van een Doe-mee-onderzoek van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR). Het voordeel hiervan is dat we over het algemeen tegen een gunstig tarief mee kunnen doen aan een onderzoek dat wordt uitgevoerd bij meerdere gemeenten.

*Tot slot*

Voor alle hiervoor aangegeven onderwerpen dient voorafgaand aan de daadwerkelijke onderzoekstart nog een verkennend onderzoek te worden gedaan. Dit kan aanleiding geven tot bijstelling van de onderzoeksvraag of tot heroverweging van het betreffende onderzoeksonderwerp.

Mocht u naar aanleiding van deze brief eventuele vragen hebben of een toelichting wensen dan vernemen wij dat uiteraard graag van u.

Met vriendelijke groet,  
namens de rekenkamercommissie,  
de voorzitter,

Harry Smeets