



Voorzitter en leden van de Gemeenteraad
van Overbetuwe

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk 12 uit 20984	Datum 1 oktober 2012	Verzonden d.d. 1 OKT. 2012
Onderwerp: Onderzoeksopzet rekenkameronderzoek Handhaving		Behandeld door M. Timmerman- Koenders	Telefoonnummer 0481-362 545	Bijlage(n) 1

Geachte voorzitter en leden van de gemeenteraad,

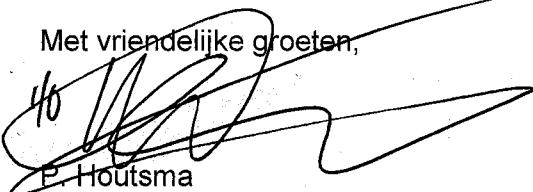
Conform het onderzoeksprogramma voor 2012, doet de rekenkamer Overbetuwe dit jaar onder meer onderzoek naar het gemeentelijk handhavingsbeleid en de uitvoering ervan. Bijgaand treft u ter kennisname de onderzoeksopzet aan.

Daarin wordt op hoofdlijnen beschreven hoe invulling wordt gegeven aan het onderzoek. De rekenkamer Overbetuwe wordt bij de uitvoering van het onderzoek ondersteund door advies- en organisatiebureau KplusV te Arnhem.

Zoals in de onderzoeksopzet aangegeven zullen de voor het onderzoek relevante gegevens in de periode oktober-december 2012 worden verzameld en een concept-rapportage worden opgesteld. Vervolgens zullen de gebruikelijke hoor- en wederhoorprocedures worden doorlopen en zal in het eerste kwartaal van 2013 publicatie van het eindrapport kunnen plaatsvinden.

Mocht u graag een toelichting op deze onderzoeksopzet ontvangen, dan kunt u zich wenden tot dhr. P. Houtsma (tel. 06-11299029); mailadres: peterhoutsma@planet.nl

Met vriendelijke groeten,


P. Houtsma
Voorzitter rekenkamer
Overbetuwe

Inleiding

De rekenkamer van de gemeente Overbetuwe heeft besloten onderzoek te doen naar het handhavingsbeleid op het gebied van de ruimtelijke ordening van de gemeente Overbetuwe. De rekenkamer heeft KplusV organisatieadvies (KplusV) de opdracht gegeven haar bij de uitvoering van dit onderzoek te ondersteunen.

De gemeentelijke taken toezicht en handhaving zijn volop in beweging. De laatste jaren is er veel gewijzigd in het omgevingsrecht. De invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet op de ruimtelijke ordening, de Woningwet en de Wet milieubeheer hebben geleid tot ingrijpende veranderingen. Het terugdringen van de regelgeving en vermindering van de administratieve lastendruk speelden daarbij een belangrijke rol.

Inmiddels dienen zich nieuwe veranderingen aan. Zo wordt de uitvoering van onder meer de toezicht- en handhavingstaken opgeschaald naar Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) en is het Rijk bezig met de voorbereidingen voor een nieuwe Omgevingswet, waarin de bestaande wet- en regelgeving op het terrein van de ruimtelijke ordening, milieu en bouwen wordt geïntegreerd en vereenvoudigd.

Vanwege diverse incidenten, waarbij toezicht en handhaving tekort schoten, is er de laatste jaren veel politiek-bestuurlijke belangstelling voor toezicht en handhaving in Nederland. Er is behoefte aan een eenduidig, transparant, consistent en efficiënt optreden over de volle breedte van de gemeentelijke toezicht- en handhavingstaken. Ook in de gemeente Overbetuwe is hiervoor aandacht.

Doel, vraagstelling en afbakening

Doelstelling

De doelstelling van het onderzoek zoals de rekenkamer deze heeft geformuleerd luidt:

"Inzicht bieden in de wijze waarop de gemeente Overbetuwe de handhaving in de gemeente heeft vormgegeven (beleid- en organisatieniveau) en hoe de gemeente daar in de praktijk invulling aan geeft (uitvoering). Daarbij ligt het accent van het onderzoek op toezicht en handhaving op het gebied van de ruimtelijke ordening, inclusief monumenten en cultureel erfgoed. Naast inzicht wordt met het onderzoek beoogd handvatten te bieden voor verbetering."

Vraagstelling

Om de geformuleerde doelstelling te realiseren, heeft de rekenkamercommissie een centrale onderzoeksvraag geformuleerd:

"Wat is het beleid van de gemeente Overbetuwe ten aanzien van de handhaving van ruimtelijke ordening, hoe geeft de gemeente hier in de praktijk uitvoering aan en welke verbetermogelijkheden liggen er?"

Om deze vraag te kunnen beantwoorden heeft de rekenkamer een aantal deelvragen geformuleerd, waarbij onderscheid is gemaakt tussen beleid, organisatie en uitvoering.

1. Wat zijn de wettelijke kaders ten aanzien van het handhaving(beleid) op het gebied van ruimtelijke ordening?
2. Wat zijn de gemeentelijke kaders voor handhaving op het gebied van ruimtelijke ordening?
3. Bevat het beleid met betrekking tot toezicht en handhaving voldoende waarborgen voor een effectieve en efficiënte uitvoering?
4. In hoeverre is het geformuleerde handhavingsbeleid toegespitst op vraagstukken binnen de gemeente en op ander relevant beleid van de gemeente?
5. Welke rol heeft de gemeenteraad gespeeld bij de vaststelling van de gemeentelijke kaders?
6. Wat zijn de wettelijke kaders ten aanzien van de organisatie van toezicht en handhaving van ruimtelijke regelgeving?
7. Hoe zijn de handhavingstaken op het gebied van de ruimtelijke ordening georganiseerd?
8. Wat zijn de interne en landelijke ontwikkelingen op het gebied van de handhavingstaken en hoe verhouden die zich tot de gemeentelijke taken ten aanzien van de handhaving ruimtelijke ordening?
9. Welke richtlijnen zijn leidend voor de uitvoering van de handhavingwerkzaamheden?
10. Hoe wordt er in de praktijk uitvoering gegeven aan de handhaving op het gebied van ruimtelijke ordening (o.a. prioritering, risico-analyse, verantwoording, bijsturing)?
11. In hoeverre vinden toezicht en handhaving van de ruimtelijke regelgeving op een integrale wijze plaats?
12. Hoe ervaren burgers en bedrijven de wijze waarop de gemeente omgaat met toezicht en handhaving van de ruimtelijke regelgeving?
13. Hoe wordt de raad geïnformeerd over de (resultaten van de) uitvoering van de handhavings-taken op het gebied van ruimtelijke regelgeving?

Afbakening

Het onderzoek richt zich inhoudelijk alleen op toezicht en handhaving van de ruimtelijke regelgeving, inclusief monumenten en cultureel erfgoed. Gelet op de relatie van toezicht en handhaving van de ruimtelijke regelgeving met toezicht en handhaving van de bouwregelgeving, kan toezicht en handhaving van de bouwregelgeving wel aan de orde komen in het onderzoek. De focus ligt echter op de ruimtelijke regelgeving.

Toezicht en handhaving op de milieuregelgeving en regelgeving op het terrein van de openbare ruimte vallen buiten de reikwijdte van het onderzoek. Het onderzoek richt zich op de periode 2007 – 2011.

Plan van aanpak

Het plan van aanpak van dit onderzoek onderscheidt vijf stappen, te weten:

1. Start van het onderzoek.
2. Inventarisatie: documentstudie en introductiegesprekken.
3. Toetsing (interviews en casestudies).
4. Analyse en concept rapportage.
5. Vaststelling eindrapportage.

De tijdplanning voorziet in een afronding van het 'veldwerk' vóór het einde van 2012. Vervolgens zullen de reguliere hoor- en wederhoortrajecten starten. Het eindrapport zal in het eerste kwartaal van 2103 aan de raad worden aangeboden.