

Rekenkamer

Jaarverslag 2008 Rekenkamer Overbetuwe

De Rekenkamer

De Rekenkamer van de gemeente Overbetuwe is op 1 januari 2005 ingesteld. De gemeenteraad heeft gekozen voor een Rekenkamerfunctie conform art. 81 van de Gemeentewet. Zij heeft daartoe een verordening op de Rekenkamer vastgesteld.

De leden zijn door de gemeenteraad benoemd op 22 februari 2005. De Rekenkamer heeft op 26 oktober 2005 haar reglement van orde vastgesteld.

Taak Rekenkamer

De Rekenkamer doet onderzoek naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde bestuur.

Werkzaamheden 2008

In 2008 heeft de Rekenkamer werkzaamheden verricht voor de hieronder genoemde onderzoeken.

Afgeronde onderzoeken in 2008:

- Rapport Doemee onderzoek: 'Digitale dienstverlening'

Dit onderzoek is een Doe Mee-onderzoek, een onderzoek dat tegelijkertijd in een aantal gemeenten wordt uitgevoerd. Dit onderzoek is uitgevoerd door het onderzoeksbureau Jacques Necker.

Het onderzoek heeft een algemene vraagstelling die voor iedere deelnemende gemeente wordt onderzocht en een vraagstelling die is toegespitst op iedere gemeente afzonderlijk. In de Gemeente Overbetuwe is daarvoor de vraagstelling onderzocht: "Wat is de omvang, kwaliteit en inbedding van de organisatie van digitale dienstverlening in de gemeente Overbetuwe, en welke ambities heeft de raad op dit terrein?". Het onderzoek is in september 2008 afgerond.

De conclusie is dat de raad een aanzienlijk deel van het beleid ten aanzien van digitale dienstverlening heeft vastgesteld, echter dat de gestelde doelen wel beter geformuleerd dienen te worden omdat zij nu te weinig garantie bieden om adequaat te controleren en sturen. De gemeente blijft daarbij achter ten opzichte van het landelijk streven en haar eigen planning, echter het streven zal naar alle waarschijnlijkheid wel worden gerealiseerd door de implementatie van de nieuwe website in het voorjaar van 2008. De website ten tijde van het onderzoek is niet vanuit een klantgerichte benadering ingericht en heeft daarnaast een beperkt aanbod. Het actueel houden van de huidige website heeft onvoldoende prioriteit binnen de gemeente en ook het overzicht hierop is beperkt. De rekenkamer beveelt aan: 1) de doelen voor digitale dienstverlening te concretiseren, 2) de planning te concretiseren en in lijn te laten lopen met de wensen van de burger en het landelijk streven, 3) toe te zien op een klantgerichte indeling van de website, 4) procesbeschrijvingen op te stellen voor digitale aanvragen en hieraan termijnen te koppelen, en 5) tenslotte, de website actueel te houden en hieraan webredacteur te koppelen.

Tijdens het onderzoek bleek dat de gemeente bezig was met een vernieuwing van de website, die niet geheel meer in het lopende onderzoek meegenomen kon worden. Daarom is de website in juli 2008 opnieuw geanalyseerd. De conclusie hieruit is dat met het plaatsen van tien digitale producten een verbeterslag is gemaakt ten opzichte van de situatie van december 2007, maar dat desondanks de website grotendeels hetzelfde is gebleven. Daarmee blijft de website voor verdere verbetering vatbaar.

- Rekenkamerbrief Reserves en Voorzieningen

De Rekenkamer vindt het belangrijk om de gemeenteraad te ondersteunen bij het uitvoeren van zijn budgetrecht. Daarom heeft de Rekenkamer besloten om in principe jaarlijks een onderdeel van de begroting of van de jaarstukken te onderzoeken. In 2008 is gekozen voor het onderdeel reserves en voorzieningen uit de jaarstukken. Gedurende het onderzoek bleek dat er juist door het college gewerkt werd aan een nota reserves en voorzieningen met spelregels voor de instelling en het gebruik van reserves en voorzieningen. Tevens werd gewerkt aan het opschonen van de ingestelde reserves en voorzieningen. Na overleg met de portefeuillehouder (via de steller van de genoemde stukken) heeft de Rekenkamer ervoor gekozen een advies aan de raad te maken bij de concept Nota reserves en voorzieningen. In mei 2008 is in dit kader een rekenkamerbrief uitgebracht. In die brief zijn per voorstel uit de Nota, één of enkele zaken ter overweging aan de raad voorgelegd. De brief is behandeld in de raadscommissie GFZ op 20 mei 2008. In de gemeenteraad is de Nota Reserves en Voorzieningen geamendeerd vastgesteld 10 juni 2008. Conform het advies heeft de gemeenteraad ervoor gekozen om een hoger minimumbedrag te hanteren voor een reserve kan worden ingesteld.

Lopende onderzoeken in 2008:

- Rekenkamerbrief Afhandeling bezwaarschriften

In 2006 heeft de Rekenkamer een onderzoek aangekondigd naar de wijze waarop er binnen de gemeente Overbetuwe wordt omgegaan met bezwaar- en beroepschriften. Daarbij gaat het zowel om de procedure, de inhoudelijke kant van de bezwarenbehandeling, als om de effecten van uitspraken op het gemeentelijk bestuur. Het onderzoek wordt uitgevoerd in eigen beheer. De eerste fase is afgerond in juni 2007. Daarna is het verdere onderzoek opgeschort, omdat bleek dat ook het college in 2007 een onderzoek startte naar de behandeling van bezwaarschriften in het kader van 213a-onderzoek. Om dubbel werk te voorkomen heeft de Rekenkamer eind mei 2007 een tussenstand van het onderzoek en de al verzamelde gegevens aan het college gezonden. Het 213a onderzoek is uiteindelijk begin 2008 afgerond. De Rekenkamer rondt nu haar onderzoek af en neemt daarbij de uitkomsten van het 213a onderzoek mee. Daarbij wil de Rekenkamer zich nu beperken tot een korte analyse van de termijnen en de gevolgtrekkingen hieruit.

Overige werkzaamheden in 2008:

Sinds 1 april 2008 beschikt de Rekenkamer over een gedeelde onderzoeker met de rekenkamercommissie Neder-Betuwe en de rekenkamercommissie Zaltbommel. Deze onderzoeker kan per gemeente voor één dag in de week worden ingezet voor onderzoekswerkzaamheden, met het oog op een efficiënte manier van werken liefst in aaneengesloten onderzoeksperioden. In 2008 is de onderzoeker ingezet bij het opzetten van het onderzoeksprogramma 2009, bij de afronding van het onderzoek naar de afhandeling

van de bezwaarschriften en de start van het onderzoek naar grote projecten, dat in het voorjaar 2009 wordt uitgevoerd. In 2008 heeft er tweemaal overleg plaatsgevonden tussen de drie voorzitters voor het maken van afspraken over de inzet van de onderzoeker.

De onderzoeksprogrammering van de Rekenkamer is opgeschoond. De Rekenkamer is in oktober 2008 persoonlijk bij de verschillende fracties langs geweest om te vragen naar nieuwe onderzoeksonderwerpen, en om het werk van de Rekenkamer toe te lichten. Het resultaat hiervan is als Onderzoeksoverzicht 2009 aan de raad toegezonden.

Daarnaast heeft er afstemming plaats gevonden van het onderzoeksprogramma van de Rekenkamer op de overige onderzoeksprogrammering binnen de gemeente, door deel te nemen aan de auditcommissie van 17 november 2008. Hierin is het voorlopige onderzoeksprogramma van de Rekenkamer voorgelegd. Op dat moment was nog niet bekend welke 213a onderzoeken het college zou laten uitvoeren, maar de verwachting was dat er geen doublures op zouden treden.

Samenstelling van de commissie

De samenstelling van de commissie in 2008 was als volgt: mevrouw C.H. van Marle (voorzitter), de heer J.M.J. Uijthof en mevrouw J. J. Smink als externe leden en namens de raad: tot 26 februari 2008; mevrouw J.M.T. de Swart en de heer A.J.A.M. Lagerweij, vanaf 26 februari 2008 de heren C.G.J. Verhart en H.A. Besemer. Secretaris is mevrouw M.G. Timmerman-Koenders.

Sinds 1 april 2008 beschikt de Rekenkamer voor haar onderzoekswerkzaamheden over een onderzoeker mevrouw M.C. Kriesch.

Financiën

Hier volgt een overzicht van de geraamde en gerealiseerde uitgaven van de Rekenkamercommissie over 2008.

	uitgaven 2008	
	begroot	feitelijk
Presentiegelden/ vacatiegeld/ onderzoekskosten	45.000,-	29.842,71

Het verschil tussen begroot en werkelijk uitgegeven wordt veroorzaakt door een combinatie van factoren: Het onderzoek naar digitale dienstverlening is vrijwel geheel betaald in 2007, maar de uitvoering liep nog lang door in 2008, waardoor er geen nieuw onderzoek is gestart. Voor het jaarlijkse onderzoek naar de begroting of jaarrekening is dit jaar gekozen om in eigen beheer een rekenkamerbrief te schrijven in plaats van een opdracht aan een extern onderzoeksbureau.

Vastgesteld: 19 januari 2009

De secretaris van de Rekenkamer,

de voorzitter,

M.G.Timmerman-Koenders

C.H. van Marle